

COMUNE DI CROSIO DELLA VALLE

Provincia di Varese

**PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE**

SULLA PROPOSTA DI

**BILANCIO DI PREVISIONE 2015**

E DOCUMENTI ALLEGATI

*L'ORGANO DI REVISIONE*

*Dott.. Alessandro Boneschi*

**Comune di Crosio della Valle**

---

## Revisore Unico dei Conti

### Sommario

VERIFICHE PRELIMINARI.....	
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI .....	5
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2013.....	5
BILANCIO DI PREVISIONE 2014.....	5
1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi .....	5
2. Verifica equilibrio corrente ed in conto capitale .....	<b>Errore. Il segnalibro non è definito.</b>
3. Verifica correlazione fra entrate a destinazione specifica o vincolata per Legge e spese con esse finanziate .....	<b>Errore. Il segnalibro non è definito.</b>
4. Verifica dell'effettivo equilibrio di parte corrente .....	<b>Errore. Il segnalibro non è definito.</b>
5. Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria ....	<b>Errore. Il segnalibro non è definito.</b>
6. Verifica iscrizione ed utilizzo dell'avanzo presunto.....	7
BILANCIO PLURIENNALE .....	<b>Errore. Il segnalibro non è definito.</b>
7. Verifica dell'equilibrio corrente nel bilancio pluriennale	<b>Errore. Il segnalibro non è definito.</b>
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI.....	7
8. Verifica della coerenza interna .....	<b>Errore. Il segnalibro non è definito.</b>
9. Verifica della coerenza esterna .....	<b>Errore. Il segnalibro non è definito.</b>
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2014.....	9
ENTRATE CORRENTI.....	9
SPESE CORRENTI.....	19
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI .....	19
CONCLUSIONI.....	

**VERIFICHE PRELIMINARI**

Il sottoscritto, revisore unico dei conti ai sensi dell'art. 234 e seguenti del TUEL:

- ricevuto in data 15/07/2015 lo schema del bilancio di previsione per l'esercizio 2015, approvato dalla giunta comunale in data 20/07/2015 con delibera n. 20 e la seguente documentazione:
  - bilancio pluriennale 2015/2017;
  - relazione previsionale e programmatica predisposta dalla giunta comunale;
  - rendiconto dell'esercizio 2014;
  - la delibera della G.C. di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;
  - la proposta di delibera al Consiglio di conferma dell'addizionale comunale Irpef;
  - la proposta di delibera al Consiglio di determinazione delle aliquote dell'I.M.U. come consentito dai commi da 6 a 10 dell'art.13 del D.L. 6/12/2011 n. 201;
  - la proposta di delibera al Consiglio di determinazione dell'aliquota della TASI come consentito dall'art. 1, comma 676 della Legge 147/2013;
  - la proposta di delibera del Consiglio di commisurazione della tariffa TARI sulla base dei commi da 641 a 668 dell'art. 1 della Legge 147/2013;
  - la delibera della G.C. con la quale sono determinati i costi complessivi, le tariffe e contribuzioni per l'anno 2015;
  - la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficiarietà strutturale (decreto Min. Interno 18/02/2013);
  - limite massimo delle spese per personale a tempo determinato, con convenzione e con collaborazioni coordinate e continuative (art.9, comma 28 del D.L.78/2010, come modificato dall'art. 4, comma 102 della Legge 12/11/2011, n.183);
  - i limiti massimi di spesa disposti dagli art.6 e 9 del D.L. 78/2010;
  - i limiti massimi di spesa disposti dall'art. 1, commi 138, 141, 143, 146 della Legge 20/12/2012 n. 228;

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
- elenco delle entrate e delle spese con carattere di eccezionalità;
- quadro analitico delle entrate e delle spese previste relativamente ai servizi con dimostrazione della percentuale di copertura (pubblici a domanda individuale);
- prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della Legge 296/2006 e dall'art.76 della Legge 133/2008;
- prospetto delle spese finanziate con i proventi derivanti dalle sanzioni per violazione del codice della strada;
- dettaglio dei trasferimenti erariali
- prospetto dimostrativo dei mutui e prestiti in ammortamento, con evidenza delle quote capitale e delle quote interessi;

- elenco delle spese da finanziare mediante mutui e prestiti da assumere;
  
- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visti i postulati dei principi contabili degli enti locali ed il principio contabile n. 1 approvati dell'Osservatorio per la finanza e contabilità presso il Ministero dell'Interno;
- visto il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
- visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in data 06/07/2015 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale o pluriennale;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.



<b>VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI</b>
----------------------------------

**GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2014**

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 2 del 29/04/2015 il rendiconto per l'esercizio 2014.

Da tale rendiconto risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- è possibile rispettare le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;

La gestione dell'anno 2014 è stata improntata al rispetto del contenimento della spesa di personale disposto dal comma 562 dell'art.1 della [Legge 296/2006](#). Le spese dell'anno 2014 non superano, infatti, il corrispondente ammontare dell'anno 2008 al lordo degli oneri riflessi, dell'Irap e con esclusione degli oneri contrattuali.

Dalle comunicazioni ricevute Non risultano **debiti fuori bilancio da riconoscere**

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

Tab. 1 -	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
<b>Disponibilità</b>	204.851,06	142.335,80	137.078,50
<b>Anticipazioni</b>	0,00	0,00	0,00

L'organo di revisione rileva, pertanto, che la gestione finanziaria complessiva dell'ente nel 2014 risulta in equilibrio e che l'ente potrà rispettare gli obiettivi di finanza pubblica.

<b>BILANCIO DI PREVISIONE 2015</b>
------------------------------------

**1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi**

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2015, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del TUEL) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del TUEL):

<b>Quadro generale riassuntivo 2015</b>			
<b>Entrate</b>		<b>Spese</b>	
<i>Titolo I:</i> Entrate tributarie	441.100,00	<i>Titolo I:</i> Spese correnti	575.584,97
<i>Titolo II:</i> Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	95.577,37	<i>Titolo II:</i> Spese in conto capitale	262.575,40
<i>Titolo III:</i> Entrate extratributarie	112.000,00		
<i>Titolo IV:</i> Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	15.000,00		
<i>Titolo V:</i> Entrate derivanti da accensioni di prestiti	173.921,00	<i>Titolo III:</i> Spese per rimborso di prestiti	15.263,00
<i>Titolo VI:</i> Entrate da servizi per conto di terzi	105.200,00	<i>Titolo IV:</i> Spese per servizi per conto di terzi	105.200,00
<i>Totale</i>	<i>942.798,37</i>	<i>Totale</i>	<i>958.623,37</i>
<b>Avanzo di amministrazione 2013</b>	15.825,00	<b>Disavanzo di amministrazione 2013</b>	-
<b><i>Totale complessivo entrate</i></b>	<b>958.623,37</b>	<b><i>Totale complessivo spese</i></b>	<b>958.623,37</b>

Il saldo netto da finanziare risulta il seguente:

<b>equilibrio finale</b>		
entrate finali (avanzo, titoli I,II,III e IV)	+	663.677,37
spese finali (titoli I e II)	-	838.160,37
<b>saldo netto da finanziare</b>	-	<b>174.483,00</b>
<b>saldo netto da impiegare</b>	+	

## **6. Verifica iscrizione ed utilizzo dell'avanzo**

Risulta previsto in Bilancio tra le Entrate un avanzo d'amministrazione accertato con l'approvazione del rendiconto dell'esercizio 2014, finalizzato alle spese di cui alle lettere a), b) e c) del 2° comma dell'art. 187 del TUEL così distinto:

- |                                |      |           |
|--------------------------------|------|-----------|
| - vincolato per spese correnti | euro |           |
| - vincolato per investimenti   | euro |           |
| - per fondo ammortamento       | euro |           |
| - non vincolato                | euro | 15.825,00 |

Come stabilito dal comma 3 bis art. 187 TUEL l'avanzo d'amministrazione non vincolato non potrà essere utilizzato nel caso in cui l'ente si trovi in una delle situazioni previste dagli articoli:

- 195 – utilizzo di entrate a specifica destinazione
- 222 – anticipazione di tesoreria.

L'avanzo non vincolato può in ogni caso essere utilizzato per i provvedimenti di riequilibrio di cui all'art. 193 del TUEL.

## **VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI**

### **8. Verifica della coerenza interna**

L'organo di revisione ritiene che gli obiettivi indicati nella relazione previsionale e programmatica e le previsioni annuali e pluriennali siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato (piano generale di sviluppo) e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare ecc.)

#### **8.1. Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni**

##### **8.1.1. programma triennale lavori pubblici**

L'Ente non prevede opere pubbliche di importo superiore ai 100.000,00 Euro per cui non risulta redatto il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 128 del [D.Lgs. 163/2006](#) conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al [DM 11/11/2011](#) del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti.

##### **8.1.2. programmazione del fabbisogno del personale**

L'Ente non ha modificato la delibera relativa alla programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della [Legge 449/1997](#) e dall'art. 6 del [D.Lgs. 165/2001](#).

La previsione annuale e pluriennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione del fabbisogno.

## **8.2. Verifica contenuto informativo ed illustrativo della relazione previsionale e programmatica e della coerenza con le previsioni**

La [relazione previsionale e programmatica](#) predisposta dall'organo esecutivo e redatta sullo schema approvato con [D.P.R. 3 agosto 1998, n. 326](#), contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale conformemente a quanto contenuto nell'art. 170 del [TUEL](#), nello statuto e nel regolamento di contabilità dell'ente.

Gli obiettivi contenuti nella relazione sono coerenti con le linee programmatiche di mandato e con il piano generale di sviluppo dell'ente.

In particolare la relazione:

- a) è stata redatta secondo fasi strategiche caratterizzate da:
  - ricognizione delle caratteristiche generali;
  - individuazione degli obiettivi;
  - valutazione delle risorse;
  - scelta delle opzioni;
  - individuazione e redazione dei programmi e progetti;
- b) rispetta i postulati di bilancio in particolare quello della economicità esprimendo una valutazione delle attività fondata sulla considerazione dei costi e dei proventi;
- c) per l'entrata comprende una valutazione generale sulle risorse più significative ed individua le fonti di finanziamento della programmazione annuale e pluriennale;
- d) per la spesa è redatta per programmi, per progetti rilevando distintamente la spesa corrente consolidata, quella di sviluppo e quella di investimento;
- e) per ciascun programma contiene:
  - le scelte adottate e le finalità da conseguire,
  - le risorse umane da utilizzare,
  - le risorse strumentali da utilizzare;
- f) individua i responsabili dei programmi e degli eventuali progetti attribuendo loro gli obiettivi generali e le necessarie risorse;
- g) motiva e spiega in modo trasparente e leggibile le scelte, gli obiettivi, le finalità che s'intende conseguire e fornisce adeguati elementi dimostranti la coerenza delle stesse con le previsioni annuali e pluriennali, con gli obiettivi di finanza pubblica, nonché con:
  - le linee programmatiche di mandato (art. 46, comma 3, [TUEL](#));
  - il piano generale di sviluppo dell'ente (art. 165, comma 7, [TUEL](#));
  - gli strumenti urbanistici e relativi piani d'attuazione;
  - il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici;
  - la programmazione del fabbisogno di personale;
- h) elenca analiticamente i progetti di opere pubbliche finanziate negli anni precedenti e non ancora, in tutto o in parte realizzati;
- i) contiene considerazioni sulla coerenza dei programmi rispetto ai piani regionali di sviluppo, ai piani regionali di settore ed agli atti programmatori della regione;
- j) contiene parametri potenzialmente utili a misurare il grado di raggiungimento del risultato e di riferimento per il controllo, tesi ad evidenziare in termini unitari i costi, i modi e i tempi dell'azione amministrativa;
- k) definisce i servizi e le attività dell'ente e i rispettivi responsabili di procedimento e d'obiettivo, affidando a ciascuno gli obiettivi, le risorse e i tempi d'attuazione .

- l) assicura ai cittadini, agli organismi di partecipazione ed agli altri utilizzatori del bilancio la conoscenza dei contenuti significativi e caratteristici del bilancio annuale, dei suoi allegati e del futuro andamento dell'ente.

## VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2015

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2015, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

### ENTRATE CORRENTI

#### Entrate tributarie

Le previsioni di entrate tributarie presentano le seguenti variazioni rispetto al rendiconto 2013 e al rendiconto 2014:

	<i>Rendiconto 2013</i>	<i>Previsioni Assestate 2014</i>	<i>Previsione 2015</i>
<b>Categoria I - Imposte</b>			
IMU	99.500,00	63.300,00	105.000,00
IMU - recupero evasione			
I.C.I. - recupero evasione	8.000,00	30.000,00	12.000,00
Addizionale IRPEF	49.000,00	49.000,00	49.000,00
Addizionale sul consumo di energia elettrica	111,00		
Imposta sulla pubblicità			
Imposta di soggiorno			
Altre imposte	1.700,60	5.220,00	6.200,00
<b>Totale categoria I</b>	<b>158.311,60</b>	<b>147.520,00</b>	<b>172.200,00</b>
<b>Categoria II - Tasse</b>			
Tassa rifiuti solidi urbani	70.840,00		
Addizionale erariale Tarsu			
Recupero evasione tassa rifiuti (*)			
TARES			
TARES - recupero evasione			
TOSAP			
TARI		65.000,00	65.000,00
TASI		57.500,00	81.000,00
Altre tasse	1.000,00	1.000,00	1.000,00
<b>Totale categoria II</b>	<b>71.840,00</b>	<b>123.500,00</b>	<b>147.000,00</b>
<b>Categoria III - Tributi speciali</b>			
Diritti sulle pubbliche affissioni	1.000,00	1.000,00	1.000,00
Fondo sperimentale di riequilibrio			
Fondo solidarietà comunale	193.737,00	161.068,00	120.900,00
Altri tributi propri	-	-	-
<b>Totale categoria III</b>	<b>194.737,00</b>	<b>162.068,00</b>	<b>121.900,00</b>
<b>Totale entrate tributarie</b>	<b>424.888,60</b>	<b>433.088,00</b>	<b>441.100,00</b>

### **Imposta municipale propria**

- Il gettito previsto per il 2015, risulta determinato applicando le aliquote previste dalla proposta di deliberazione al Consiglio Comunale n. 8 avente per oggetto: “Imposta Municipale Propria (IMU) – Determinazione aliquote anno 2015.”

–  
è stato previsto in euro 105.000,00, con una variazione di:

- euro 5.500,00 rispetto alla somma accertata per IMU nel rendiconto 2013
- euro 41.700,00 rispetto alla previsione definitiva per IMU nel bilancio 2014.

L’Ente prevede, con l’attività di controllo relativa all’ICI/IMU per gli anni 2012 -2014, stimandone una entrata di euro 12.000,00

### **Addizionale comunale Irpef**

L’Ente intende confermare le aliquote dell’addizionale Comunale all’Irpef differenziate fra di loro utilizzando esclusivamente gli stessi scaglioni di reddito stabiliti ai fini dell’imposta sul reddito delle persone fisiche dalla normativa statale, nel rispetto del principio di progressività, secondo gli scaglioni di reddito così come indicato nella proposta di Deliberazione al Consiglio n. 6 e nella relazione revisionale Programmatica

Il gettito è previsto in euro 49.000,00.

### **Fondo di solidarietà comunale**

Il fondo di solidarietà comunale di cui al comma 380 dell’art. 1 della Legge 24/12/2012 n. 228 è stato previsto in euro 120.900,00 tenendo conto di quanto elaborato dal servizio bilancio in base alla vigente normativa in materia.

### **TARI**

L’ente ha previsto nel bilancio 2015, tra le entrate tributarie la somma di euro 65.000,00 per la tassa sui rifiuti istituita con [il comma 639 della Legge di stabilità 2014](#).

La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

Le Tariffe dovranno essere approvate dal Consiglio Comunale entro i termini di approvazione del Bilancio di Previsione e devono risultare conformi al piano finanziario del servizio di gestione rifiuti solidi urbani.

### **TASI**

L’ente ha previsto nel bilancio 2015, tra le entrate tributarie la somma di euro 81.000,00 per il tributo sui servizi indivisibili (TASI) istituito con i [commi da 669 a 681 dell’art.1 della legge 147/2013](#).

La disciplina dell’applicazione del tributo è approvata con regolamento dal Consiglio comunale. L’aliquota massima complessiva dell’IMU e della TASI non supera i limiti prefissati dalla sola IMU per ciascuna tipologia di immobile come disposto dal comma 677 dell’art. 1 della [legge 147/2013](#).

Per l’anno 2015 è stata stabilita l’aliquota pari al 2 per mille sull’abitazione principale e pari all’1 per mille sugli altri fabbricati. Sono esentate dal pagamento le aree fabbricabili.

**T.O.S.A.P. (Tassa sull'occupazione di spazi ed aree pubbliche)**

Il gettito della tassa sull'occupazione di spazi e aree pubbliche è stato stimato in euro 1.000,00

**Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria**

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

	Rendiconto 2013	Rendiconto 2014	Rapporto 2013/2014	Previsione 2015	Rapporto 2014/2015
Recupero evasione ICI/IMU	2.000,00	30.000,00	1500,00%	12.000,00	40,00%
Recupero evasione TARSU/TARES (*)	-	-	0,00%	-	0,00%
Recupero evasione altri tributi (**)	-	-	0,00%	-	0,00%
<b>Totale</b>	<b>2.000,00</b>	<b>30.000,00</b>	<b>1500,00%</b>	<b>12.000,00</b>	<b>40,00%</b>

**Trasferimenti correnti dallo Stato**

Il gettito dei trasferimenti erariali è stato previsto sulla base della comunicazione del Ministero dell'Interno ed ammonta a Euro 26.000,00.

**Contributi per funzioni delegate dalla regione**

I contributi per funzioni delegati dalla Regione sono previsti in euro 2.300,00 e sono specificatamente destinati per uguale importo nella spesa, come risulta dalla tabella prevista dal [D.P.R. n. 194/96](#) riportante il quadro analitico per funzioni, servizi ed interventi delle spese per funzioni delegate dalla regione predisposta secondo le norme regionali ai sensi dell'articolo 165, punto 12, del [TUEL](#).

**Proventi dei servizi pubblici**

Il dettaglio delle previsioni di entrata e spesa dei servizi dell'ente suddivisi tra servizi a domanda individuale, servizi indispensabili e servizi diversi è il seguente:

***Servizi a domanda individuale***

	<i>Entrate prev. 2015</i>	<i>Spese prev. 2015</i>	<i>% di copertura 2015</i>	<i>% di copertura 2014</i>
Asilo nido (*)	-			
Colonie e soggiorni estivi				
Piscine e impianti sportivi				
Mense scolastiche				
Musei, pinacoteche, gallerie e mostre				
Spettacoli				
Servizio Idrico Integrato	60.500,00	71.838,00	84,22%	49,49%
Altri servizi: trasporto scolastico, pre-post scuola	1.800,00	8.400,00	21,43%	21,43%
<b>Totale</b>	<b>62.300,00</b>	<b>80.238,00</b>		

**Sanzioni amministrative da codice della strada**

I proventi da sanzioni amministrative sono previsti per il 2015 in euro 10.000,00 e sono destinati con atto G.C. n 19 del 6/07/2015 per il 50% al finanziamento dei sottoindicati interventi di spesa :

- interventi di sostituzione, ammodernamento, di potenziamento, di messa a norma e di manutenzione segnaletica strade euro 1.500,00
- Per potenziamento attività di controllo e accertamento delle violazioni in materia di Circolazione Stradale e acquisto automezzi e attrezzature per il servizio polizia locale
- Euro 4.500,00
- Per rimozione Neve euro 3.000,00

L'entrata presenta il seguente andamento:

Accertamento 2013	Previsione definitiva 2014	Previsione 2015
18.000,00	18.000,00	10.000,00

La parte vincolata dell'entrata (50%) risulta destinata come segue:

	Rendiconto 2013	Previsionale definitiva 2014	Previsione 2015
Spesa corrente	9.000,00	9.000,00	5.000,00
Spesa per investimenti	9.000,00	9.000,00	0,00

Si raccomanda un puntuale monitoraggio delle previsioni di tali entrate iscritte a bilancio.

## SPESE CORRENTI

Il dettaglio delle previsioni delle spese correnti classificate per intervento, confrontate con i dati del rendiconto 2013 e del rendiconto 2014, è il seguente:

<b>Classificazione delle spese correnti per intervento</b>				
	Rendiconto 2013	Rendiconto 2014	Bilancio di previsione 2015	Var. ass. 2015/2014
01 - Personale	112.581,73	115.883,39	134.841,37	18.957,98
02 - Acquisto beni di consumo e materie prime	8.255,53	11.048,58	12.000,00	951,42
03 - Prestazioni di servizi	197.303,04	199.923,67	231.050,00	31.126,33
04 - Utilizzo di beni di terzi	443,55	-	460,00	460,00
05 - Trasferimenti	200.725,56	159.225,24	168.450,00	9.224,76
06 - Interessi passivi e oneri finanziari	8.233,26	8.143,87	6.587,00	- 1.556,87
07 - Imposte e tasse	7.833,22	8.435,54	8.281,60	- 153,94
08 - Oneri straordinari gestione corrente	2.112,39	111,00	2.000,00	1.889,00
09 - Ammortamenti di esercizio	-	-	-	-
10 - Fondo svalutazione crediti	-	-	7.615,00	7.615,00
11 - Fondo di riserva	-	-	4.300,00	4.300,00
<b>Totale spese correnti</b>	<b>537.488,28</b>	<b>502.771,29</b>	<b>575.584,97</b>	<b>72.813,68</b>



### **Spese di personale**

La spesa del personale prevista per l'esercizio 2015 in euro 134.841,37 riferita a n. 5 dipendenti, pari a euro 26.968,27 per dipendente, tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e:

- ❑ dei vincoli disposti dall'art. 76 del [D.L. 112/2008](#) sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato;
- ❑ dei vincoli disposti dall'1/1/2013 dall'art. 9, comma 28 del [D.L. 78/2010](#) sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa;
- ❑ dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 562 della [Legge 296/2006](#);
- ❑ degli oneri relativi alla contrattazione decentrata.

L'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto alle spese correnti ai sensi del comma 7 dell'art. 76 del [D.L. 112/2008](#) comprensiva delle spese di personale delle società partecipate come chiarito dalla Corte dei Conti Sezione delle Autonomie con [deliberazione n. 14/AUT/2011](#) depositata il 28/12/11 risulta del 23,43%;

L'organo di revisione ha provveduto, ai sensi dell'articolo 19, punto 8, della [Legge 448/2001](#), ad accertare che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, previsto dall'art. 39 della [Legge n. 449/1997](#).

Gli oneri della contrattazione decentrata previsti per gli anni dal 2015 al 2017, non superano il corrispondente importo impegnato per l'anno 2010 e sono automaticamente ridotti in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, come disposto dall'art. 9 del [D.L. 78/2010](#).

Il trattamento economico complessivo previsto per gli anni dal 2015 al 2017 per i singoli dipendenti, ivi compreso il trattamento economico accessorio, non supera il trattamento economico spettante per l'anno 2010, come disposto dall'art. 9, comma 1 del [D.L. 78/2010](#).

### **Limitazione spese di personale**

Le spese di personale, come definite dall'art. 1, comma 562 Legge 296/2006, subiscono la seguente variazione:

Tab. 30 -

<b>anno</b>	<b>Importo</b>
2008	172.023,38
2013	112.581,73
2014	115.883,39
2015	134.841,37
2016	134.600,00
2017	134.600,00

Tali spese sono così distinte ed hanno la seguente incidenza:



	<b>Rendiconto 2008</b>	<b>Rendiconto 2014</b>	<b>Previsione 2015</b>
spesa intervento 01 (incluso Irap)	<b>193.821,82</b>	124.318,93	143.122,97
spese incluse nell'int.03			
altre spese incluse			
<b>Totale spese di personale</b>	<b>193.821,82</b>	<b>124.318,93</b>	<b>143.122,97</b>
spese escluse	33.021,43		
<b>Spese soggette al limite (c. 557 o 562)</b>	<b>160.800,39</b>	<b>124.318,93</b>	<b>143.122,97</b>
<b>Spese correnti</b>	<b>537.488,28</b>	<b>502.771,29</b>	<b>575.584,97</b>
<b>Incidenza % su spese correnti</b>	<b>31,70 %</b>	<b>24,73 %</b>	<b>24,86 %</b>

### **Limitazione trattamento accessorio**

L'ammontare delle somme destinate al trattamento accessorio previste in bilancio non superano il corrispondente ammontare dell'esercizio 2010 ridotto annualmente in misura proporzionale all'eventuale riduzione del personale in servizio come disposto dal comma 2 bis dell'art. 9 del [D.L. 78/2010](#).

### **Oneri straordinari della gestione corrente**

A tal fine è stata prevista nel bilancio 2015 la somma di euro 2.000,00

### **Fondo crediti dubbia e difficile esazione**

Nel Bilancio di previsione 2015 è stato previsto lo stanziamento di euro 7.615,00 nel fondo crediti di dubbia e difficile esazione.

### **Fondo di riserva**

La consistenza del fondo di riserva ordinario pari a Euro 4.300,00 rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del [TUEL](#) ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità ed è pari al 0,08 % delle spese correnti.

## **SPESE IN CONTO CAPITALE**

L'ammontare della spesa in conto capitale, pari a euro 262.575,40, è pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di Legge, come dimostrato nel punto 5 delle verifiche degli equilibri.

### **Finanziamento spese investimento con indebitamento**

Le spese d'investimento previste nel 2015 sono finanziate con mezzi propri di bilancio e con avanzo di amministrazione.

L'ente non intende acquisire beni con contratti di locazione finanziaria.

L'incidenza degli interessi passivi compresi quelli derivanti da garanzie fideiussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del TUEL:

	2015	2016	2017
Interessi passivi	6.587,00	5.836,00	5.373,00
Entrate correnti	575.584,97	565.796,00	565.480,00
% su entrate correnti	1,14%	1,03%	0,95%
Limite art. 204 TUEL	8%	8%	8%

### **Interessi passivi e oneri finanziari diversi**

La previsione di spesa per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a euro 6.587,00, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario dei mutui e degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come modificato dall'art. 8 della Legge 183/2011.

### **Anticipazioni di cassa**

Per l'anno 2015 non è stata iscritta in bilancio nella parte entrate, al titolo V, e nella parte spesa, al titolo III, una previsione per anticipazioni di cassa nel limite dei 5/12 delle entrate correnti previsto dall'art. 2, comma 3 bis, del D.L. 28 gennaio 2014, n. 4, convertito nella Legge 28 marzo 2014, n. 50. Per gli anni 2016 e 2017 non è stata iscritta in bilancio nella parte entrate, al titolo V, e nella parte spesa, al titolo III, una previsione per anticipazioni di cassa nel limite dei 3/12 (25%) delle entrate correnti previsto dall'art. 222 del TUEL.

## **VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2014-2016**

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 del TUEL e secondo lo schema approvato con il D.P.R. n. 194/1996.

Il documento, per la parte relativa alla spesa, è articolato in programmi, titoli, servizi ed interventi.

Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa.

Le previsioni di entrata e di spesa iscritte nel bilancio pluriennale tengono conto:

- dell'osservanza dei principi del bilancio previsti dall'articolo 162 del TUEL e dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1;
- dei mezzi finanziari destinati alla copertura delle spese correnti e al finanziamento delle spese di investimento;
- della dimostrazione della capacità di ricorso alle fonti di finanziamento ai sensi dell'articolo 204 del TUEL;

- degli impegni di spesa già assunti ai sensi dell'articolo 183, commi 6 e 7, dell'articolo 200 e dell'articolo 201, comma 2, del **TUEL**;
- delle linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare presentate all'organo consiliare ai sensi dell'articolo 46, comma 3, del **TUEL**;
- relazione di inizio mandato ai sensi art. 4 del D.Lgs. 149/2011;
- del piano generale di sviluppo dell'ente;
- delle previsioni contenute negli strumenti urbanistici;
- dei piani economici-finanziari approvati e della loro ricaduta nel triennio;
- della manovra tributaria e tariffaria deliberata o attuabile in rapporto alla normativa vigente;
- della programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 91 del **TUEL**;
- del rispetto del patto di stabilità interno e dei vincoli di finanza pubblica;
- del piano delle alienazioni e valorizzazione del patrimonio immobiliare;
- delle riduzioni dei trasferimenti e dei vincoli sulle spese di personale.

Le previsioni pluriennali 2015-2017, suddivise per titoli, presentano la seguente evoluzione:

<b>Entrate</b>	<i>Previsione 2015</i>	<i>Previsione 2016</i>	<i>Previsione 2017</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	441.100,00	441.100,00	441.100,00	1.323.300,00
Titolo II	34.300,00	34.300,00	34.300,00	102.900,00
Titolo III	112.000,00	107.000,00	107.000,00	326.000,00
Titolo IV	15.000,00	15.000,00	15.000,00	45.000,00
Titolo V	173.921,00	-	-	173.921,00
<i>Somma</i>	<i>776.321,00</i>	<i>597.400,00</i>	<i>597.400,00</i>	<i>1.971.121,00</i>
Avanzo presunto	-	-	-	-
<b>Totale</b>	<b>776.321,00</b>	<b>597.400,00</b>	<b>597.400,00</b>	<b>1.971.121,00</b>

<b>Spese</b>	<i>Previsione 2015</i>	<i>Previsione 2016</i>	<i>Previsione 2017</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	575.584,97	565.796,00	565.480,00	1.706.860,97
Titolo II	262.575,40	15.589,00	15.000,00	293.164,40
Titolo III	15.263,00	16.015,00	16.920,00	48.198,00
<i>Somma</i>	<i>853.423,37</i>	<i>597.400,00</i>	<i>597.400,00</i>	<i>2.048.223,37</i>
Disavanzo presunto	-	-	-	-
<b>Totale</b>	<b>853.423,37</b>	<b>597.400,00</b>	<b>597.400,00</b>	<b>2.048.223,37</b>

Le previsioni pluriennali di spesa corrente suddivise per intervento presentano la seguente evoluzione:

<b>Classificazione delle spese correnti per intervento</b>
--

	Previsioni 2015	Previsioni 2016	var.% su 2014	Previsioni 2017	var.% su 2015
01 - Personale	134.841,37	134.600,00	-0,18	134.600,00	
02 - Acquisto di beni di consumo e materie prime	12.000,00	10.800,00	-10,00	10.800,00	
03 - Prestazioni di servizi	231.050,00	223.200,00	-3,40	223.347,00	0,07
04 - Utilizzo di beni di terzi	460,00	460,00		460,00	
05 - Trasferimenti	168.450,00	168.300,00	-0,09	168.300,00	
06 - Interessi passivi e oneri finanziari	6.587,00	5.836,00	-11,40	5.373,00	-7,93
07 - Imposte e tasse	8.281,60	8.300,00	0,22	8.300,00	
08 - Oneri straordinari della gestione corrente	2.000,00	2.000,00		2.000,00	
09 - Ammortamenti di esercizio	-	-		-	
10 - Fondo svalutazione crediti	7.615,00	8.000,00	5,06	8.000,00	
11 - Fondo di riserva	4.300,00	4.300,00		4.300,00	
<b>Totale spese correnti</b>	<b>575.584,97</b>	<b>565.796,00</b>	<b>-1,70</b>	<b>565.480,00</b>	<b>-0,06</b>

La spesa in conto capitale prevista nel bilancio pluriennale risulta così finanziata:

**Titolo IV**

Alienazione di beni	-	-	-	-
Trasferimenti c/capitale dallo Stato	-	-	-	-
Trasferimenti c/capitale dalla Regione	-	-	-	-
Trasferimenti c/capitale da altri enti pubblici	-	-	-	-
Trasferimenti da altri soggetti	15.000,00	15.000,00	15.000,00	45.000,00
<b>Totale</b>	<b>15.000,00</b>	<b>15.000,00</b>	<b>15.000,00</b>	<b>45.000,00</b>

**Titolo V**

Finanziamenti a breve termine	-	-	-	-
Assunzione di mutui e altri prestiti	-	-	-	-
Emissione di prestiti obbligazionari	-	-	-	-
<b>Totale</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
Avanzo di amministrazione	15.825,00	-	-	15.825,00
Risorse correnti destinate ad investimento	-	589,00	-	589,00
<b>Totale</b>	<b>30.825,00</b>	<b>15.589,00</b>	<b>15.000,00</b>	<b>61.414,00</b>

<b>OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI</b>
------------------------------------

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche espone nei punti precedenti considera:

**a) Riguardo alle previsioni parte corrente anno 2015**

1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze del rendiconto 2014
- delle previsioni definitive 2015;
- della ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del [TUEL](#);
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- dei vincoli disposti per il rispetto del patto di stabilità interno e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;

#### **b) Riguardo alle previsioni parte corrente pluriennali**

Attendibili e congrue le previsioni contenute nel bilancio pluriennale in quanto rilevano:

- i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nella relazione previsionale e programmatica e nel programma triennale del fabbisogno di personale;
- gli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- gli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.

#### **c) Riguardo alle previsioni per investimenti**

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il piano generale di sviluppo dell'ente, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti per l'anno 2015 sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti i seguenti finanziamenti: proventi per permessi da costruire.

#### **d) Riguardo al sistema informativo contabile**

L'organo di revisione, al fine di consentire il controllo delle limitazioni disposte, ritiene necessario che il sistema informativo – contabile sia organizzato per la rilevazione contestuale delle seguenti spese:

- spese di personale come individuate dall'art.1 comma 557 (o **562**) della [Legge 296/2006](#),
- spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.46 [Legge 133/08](#));
- spese sottoposte ai limiti di cui all'art. 6 del [D.L. 78/2010](#);
- spese sottoposte ai limiti dell'art. 1, commi 138, 141 e 143 della [Legge 228/2012](#).

#### **e) Salvaguardia equilibri**

Alla salvaguardia degli equilibri di bilancio di provvede contestualmente al bilancio di previsione, per la proroga dell'approvazione dello stesso disposta con decreto del Ministero dell'Interno del 13 maggio 2015.

### **CONCLUSIONI**

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del [TUEL](#) e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario
- delle variazioni rispetto all'anno precedente

l'organo di revisione:

19/07/2015

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del [TUEL](#), dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1 degli enti locali;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare le norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2015 e sui documenti allegati.

**L'ORGANO DI REVISIONE**  
**Dott .Alessandro Boneschi**

